



**Roberto Formato,**  
**IRISS - CNR**  
*Fisciano, 15 dicembre 2016*



**Un approccio "smart" alla spesa pubblica.  
Esempi dalla Campania**



## Il quadro di riferimento



## L'equilibrio della spesa pubblica



Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016

**Dalla corsa alla pancia piena**



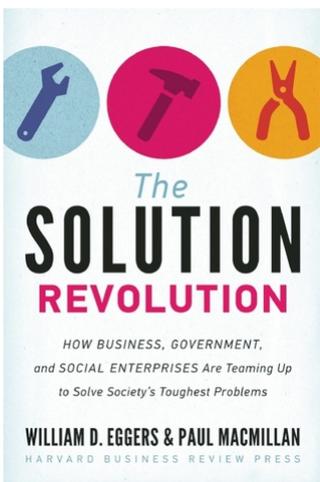
1913



1998

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016

**Perché si è riempita la pancia?**



*«There is very little that we haven't asked from government in modern times. We ask it to keep up safe from **terrorists** and to protect our **privacy**; to prevent **global economic meltdowns** and **stop the contagion** of failing states; to **bail out banks** and contain the spiraling costs of an array of competing vital interests, from **health care** to **education**»*

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



### La spesa pubblica in rapporto al PIL cresce ovunque

	1970	1982	1990	2000	2012
Australia	26,8	37,0	36,4	33,9	36,1
Canada	34,8	46,6	46,4	40,5	41,2
Francia	38,5	50,4	50,4	51,6	56,9
Germania	38,6	49,7	46,0	45,1	45,0
Giappone	19,4	33,6	30,7	38,5	43,2
Gran Bretagna	38,8	46,9	42,9	36,5	48,5
Grecia	22,4	37,0	50,4	46,7	54,8
Irlanda	39,6	55,8	44,5	31,2	42,1
Italia	34,2	47,4	53,2	45,8	50,6
Portogallo	21,6	43,0	n.d.	41,6	47,4
Spagna	22,3	37,6	41,9	39,2	47,0
Stati Uniti	31,7	36,5	37,0	33,9	40,3
Svezia	43,3	66,3	61,5	55,1	52,0
<b>Paesi area Euro</b>	<b>36,9</b>	<b>49,3</b>	<b>48,6</b>	<b>46,2</b>	<b>50,0</b>
<b>Media Paesi OCSE</b>	<b>32,3</b>	<b>41,5</b>	<b>40,7</b>	<b>38,7</b>	<b>42,7</b>

Fonte: Elaborazione autori da OCSE (2013) e O'Leary e Martin (1991)

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016





## La questione demografica

*"In the coming decades, **the size and age-structure of Europe's population** will undergo dramatic demographic changes. **Ageing populations** will pose major **economic, budgetary and social challenges**. It is expected to have a **significant impact on growth** and lead to **significant pressures to increase public spending**. This will make it difficult for Member States to maintain sound and sustainable public finances in the long-term. This is of particular importance in Economic and Monetary Union, as **high deficits and rising debt in some countries leading to unsustainable public finances** might have an adverse impact on macro-economic conditions for other EMU countries".*

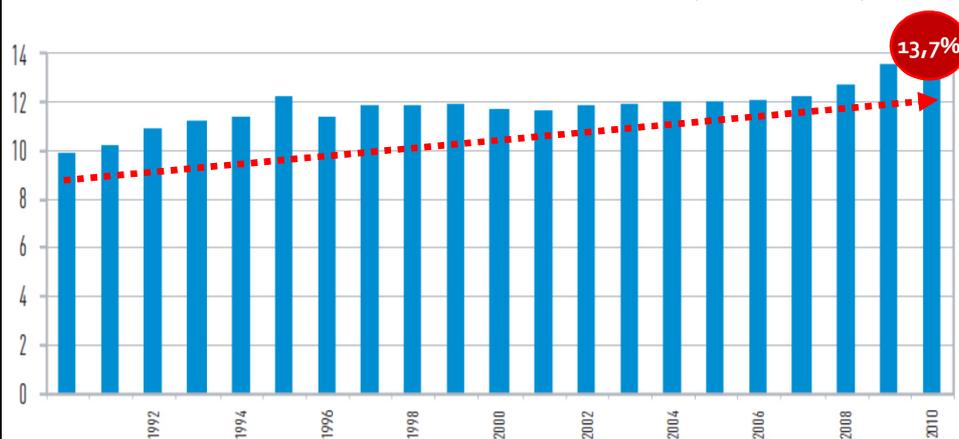
Source: Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, European Economy, October 2006

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



## Cresce la spesa per le pensioni

(Italia, % sul PIL)



Fonte: Database Eurostat, consultato il 18.11.2012

Tra il 1990 e il 2010 cresciuta del 3,8%,  
ovvero circa 61 miliardi in più

**...e cresce la spesa per la sanità**  
(Italia, %PIL)

FUNZIONE DI SPESA	LIVELLO DI GOVERNO						Totale		Δ% 2008/1990
	Amm. centrale		Regioni ed enti locali		Enti previdenziali		1990	2008	
	1990	2008	1990	2008	1990	2008	1990	2008	
Sanità	8,7	8,4	31,5	37,0	0,1	0,1	32,3	37,4	5,1
Istruzione	18,5	14,0	4,6	4,3	0,0	0,0	23,1	18,3	-4,8
Servizi generali	6,9	5,2	5,9	8,4	0,0	0,1	12,8	13,6	0,8
Ordine pubblico e sicurezza	7,9	6,7	1,0	1,1	0,0	0,0	8,9	7,8	-1,1
Difesa	6,8	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	6,8	6,3	-0,5
Affari economici	1,8	1,3	3,3	3,1	0,0	0,0	5,1	4,4	-0,7
Protezione sociale	0,1	0,3	1,9	2,6	2,2	1,9	4,2	4,7	0,5
Protezione ambiente	0,1	0,3	2,8	2,9	0,0	0,0	2,9	3,1	0,2
Cultura, ricreazione, culto	0,8	1,1	1,4	1,3	0,0	0,0	2,2	2,4	0,2
Abitazioni e assetto territorio	0,1	0,0	1,6	1,8	0,0	0,0	1,7	1,9	0,2
<b>TOTALE</b>	<b>43,6</b>	<b>35,6</b>	<b>54,0</b>	<b>62,4</b>	<b>2,4</b>	<b>2,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>0,0</b>

Fonte: Giarda (2011)

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016





## Come tornare a correre



## Le strade percorribili

- 1** **Riduzione della spesa**
- 2** **Efficientamento della spesa**
- 3** **Coordinamento della spesa**

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



Ivo Allegro - Roberto Formato

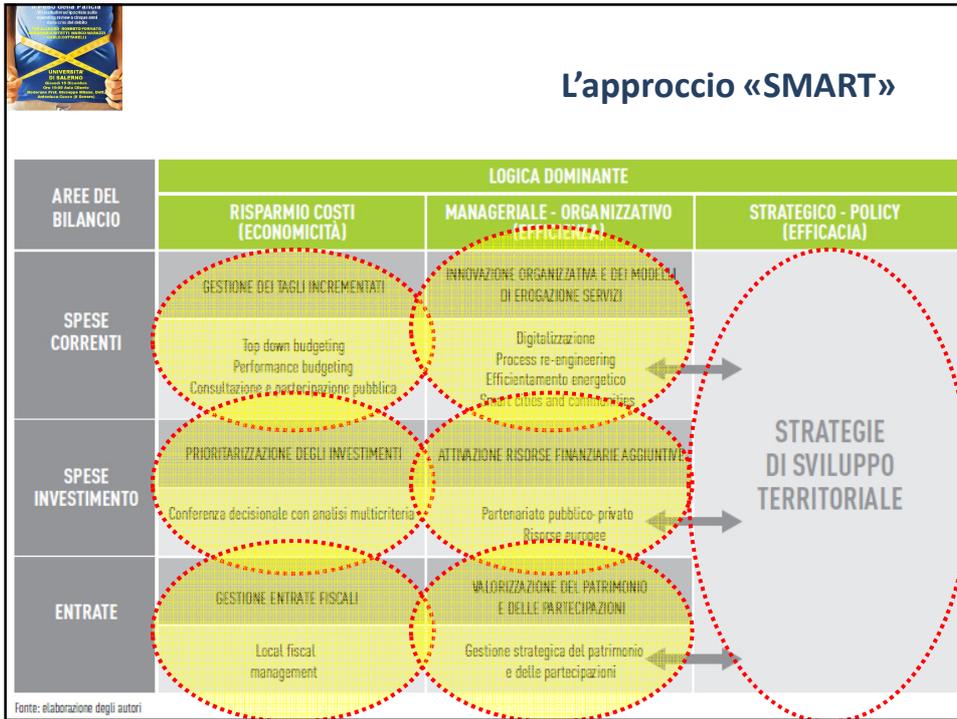
# Smart Spending:

## oltre i tagli

Strumenti e metodi per migliorare la Spending Review negli enti locali (e non solo)

Mc Graw Hill Education

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



**Spunti per l'applicazione di una "smart spending" in Campania**



## I casi considerati

**Coordinamento della spesa (potenziale)**

- *Politica della salute/politica dei parchi*
- *Politica dei borghi/politica dei migranti*
- .....

**Efficientamento della spesa (attuale)**

- *Gestione del randagismo*
- .....

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



## Il problema del coordinamento delle politiche pubbliche

Le politiche pubbliche spesso non «si parlano» e la ricerca di risparmi o più entrate fiscali determina situazioni **grottesche**:

Riduzione del trasporto pubblico	Lotta alle emissioni di gas serra da scarichi auto
Incremento della tassazione alle imprese	Conferimento di aiuti alle imprese
Concessioni al gioco d'azzardo	Lotta alle ludopatie

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



Caso N. 1  
**La politica delle salute e  
la valorizzazione dei parchi**



### Gli elementi di partenza

+	-
<ul style="list-style-type: none"> <li style="background-color: #4b7a3d; color: white; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Il 25% del territorio regionale coperto da aree protette</li> <li style="background-color: #4b7a3d; color: white; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">La crescita del turismo attivo/sportivo</li> <li style="background-color: #4b7a3d; color: white; padding: 5px;">La più alta incidenza di popolazione giovanile</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li style="background-color: #c00000; color: white; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Il più alto tasso di obesità infantile (28,6% ad 8-9 anni)</li> <li style="background-color: #c00000; color: white; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">La più bassa % di popolazione che pratica sport (18,9%)</li> <li style="background-color: #c00000; color: white; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">Un peso enorme della spesa per la sanità sul bilancio regionale</li> <li style="background-color: #c00000; color: white; padding: 5px;">La scarsità di strutture sportive nell'area metropolitana di Napoli</li> </ul>

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



### Incidenza spesa sanitaria su spesa corrente (pagamenti)

Regioni	2014
Piemonte*	82,76
Lombardia	81,12
Veneto	88,66
Liguria	75,37
Emilia-Romagna	87,94
Toscana <sup>(2)</sup>	85,40
Marche	79,48
Umbria	82,83
Lazio*	80,12
Abruzzo*	82,31
Molise*	78,77
Campania*	85,06
Puglia <sup>(2)</sup>	85,34
Basilicata <sup>(2)</sup>	78,62
Calabria <sup>(2)</sup>	87,62
Totale RSO	83,51
Valle d'Aosta	24,32
Trentino-Alto Adige <sup>(1)</sup>	0,00
Provincia autonoma di Bolzano	32,20
Provincia autonoma di Trento	39,21
Friuli-Venezia Giulia	46,75
Sardegna	60,40
Sicilia*	55,83
Totale RSS	50,13
Totale generale <sup>(2)</sup>	76,10

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



### La politica dei parchi e della salute



- Utilizzo dei parchi naturali come «palestre all'aria aperta»
- Ricadute positive:
  - Incremento economia turistica
  - Miglioramento stato di salute dei cittadini
  - Tutela dell'ambiente (prevenzione degli incendi)
- Ricadute negative: NESSUNA
- Condizione: sviluppo di una policy ad hoc (ora assente)





Lo sapevi che l'attività fisica previene il cancro?

**La Salute in movimento**

ingresso gratuito

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



Caso N. 2  
**La gestione dei migranti**



**Gli elementi di partenza**

+	-
La disponibilità di immobili	Un alto numero di borghi soggetti a spopolamento
La disponibilità di terreni soprattutto nelle aree interne	Il rischio di chiusura di scuole e attività economiche connesse
L'immigrazione	Il dissesto idrogeologico a causa dell'abbandono delle terre

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016

## Politica dei migranti e politica dei borghi

**CORRIERE DELLA SERA**



Benvenuti a Riace, dove i migranti hanno risollevato l'economia

- Dei circa 1.800 abitanti, ben 400 sono stranieri, molti dei quali hanno trovato casa e lavoro grazie ad un programma di finanziamento del governo italiano che dura ormai da dieci anni
- Per ogni migrante l'amministrazione riceve 30 euro giornalieri, che vengono usati per fornire un'abitazione, soldi da spendere e per qualcuno, un lavoro
- Per trattenere il denaro nella comunità, ai **migranti non vengono dati dei soldi, bensì dei bonus di diverso valore che sono accettati soltanto a Riace**

Un'idea per i borghi della Campania?

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016

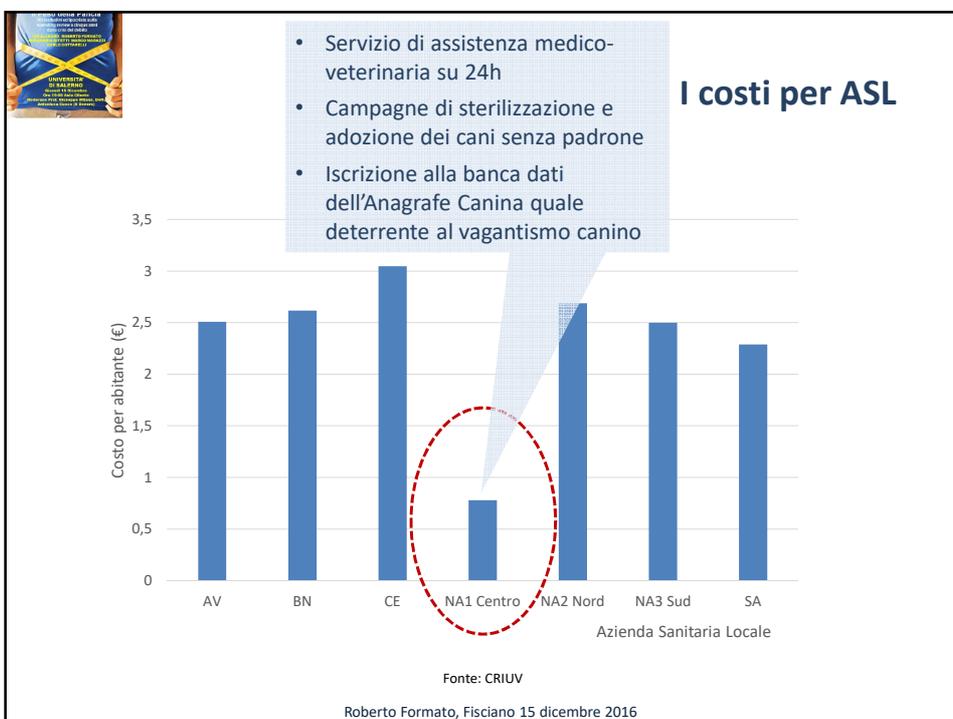
## Caso N. 3 La gestione del randagismo



## L'approccio attuale dei Comuni/ASL della Campania

- L'approccio attuale è sostanzialmente basato sul **ricovero e mantenimento dei cani randagi nei canili** (costo di circa tra 2,5 – 3 euro/giorno per cane)
- Restano i problemi:
  - Randagismo canino
  - Impatto sanitario, sociale ed ecologico
  - Elevati costi complessivi
- Nel quinquennio **2007-2011** i 552 Comuni della Regione Campania hanno sostenuto complessivamente una spesa di **66,7 milioni di euro** per la gestione dei cani randagi nei canili
- Il costo è però molto differente a seconda delle ASL

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016





## Il caso di partenza

- Progetto realizzato nel 2013 dal **Formez** nell'ambito di un progetto nazionale (Performance PA) che analizzò la proposta di un gruppo di Comuni (Unione della Città Caudina) di realizzare un canile intercomunale
- L'idea partiva da una esigenza concreta. Il solo comune di Montesarchio, **13 mila abitanti, spendeva circa 130mila €/anno** per la gestione attraverso un canile convenzionato
- Il progetto ha:
  - individuato soluzioni alternative
  - comparato le soluzioni tenendo conto dei costi, delle ricadute sociali, della fattibilità amministrativa
- E' stata individuata una soluzione "migliore" (**sistematiche campagne di sterilizzazione e adozione da parte delle ASL**) che su un arco temporale di 10 anni consente di **ridurre i costi di circa la metà** (da 2,6 a 1,4 Meuro)
- E' stata **abbandonata l'ipotesi di realizzare un rifugio intercomunale**, che avrebbe determinato un costo di 3,7 Meuro

Risparmio di **1,2 milioni di euro** su 10 anni per un territorio di 50 mila abitanti

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



## Il prosieguo

- La Regione Campania, Centro di Riferimento Igiene Urbana e Veterinaria (CRIUV) e l'Università Federico II hanno sottoscritto un'intesa nel campo della prevenzione primaria e della sanità pubblica veterinaria
- Obiettivo è identificare i **risparmi di costo, diretti e indiretti, connessi alla realizzazione di attività di prevenzione**, così da incrementare i relativi investimenti, che al momento restano al di sotto della disponibilità per la mancanza di dati scientifici a supporto
- Dai risultati dello studio deriverà una **diversa allocazione delle risorse finanziarie**. I risparmi generati potranno utilizzati per incrementare ulteriori attività di studio e ricerca, oltre che di cura

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



## Il piano della performance Piano Regionale Integrato 2015-2018

Obiettivi strategici	Indicatore di outcome	Obiettivo operativo	Indicatore obiettivo operativo
Prevenzione randagismo	Riduzione fenomeno randagismo	Adeguamento al livello standard regionale attraverso: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Anagrafe canina sul territorio</li> <li>2. Sterilizzazione popolazioni gatti liberi e cani vaganti catturati</li> <li>3. Erogazioni prestazioni primo soccorso ad animali senza padrone e primo ricovero sanitario</li> <li>4. Controllo ufficiale nei canili</li> <li>5. Formazione, informazione e sensibilizzazione in materia di prevenzione randagismo al personale medico veterinario, scuole e cittadini</li> </ol>	<p>Partecipazione al 1° corso formazione materie IUV nonché gestione di cani del personale medico veterinario</p> <p>Informazione ad almeno lo 0,2% degli studenti delle scuole primarie di primo grado</p> <p>Raggiungimento nel 2018 della media del 32,33% dei cani microchippati vaganti catturati</p> <p>Registrazione del 100% delle colonie feline censite e sterilizzazione dei gatti liberi presenti in funzione del tasso di mortalità e natalità dei componenti</p> <p>Sterilizzazione del 100% dei cani vaganti catturati e dei cani ricoverati nei canili</p> <p>Registrazione ed erogazione delle prestazioni di primo livello al 100% degli animali soccorsi con primo ricovero sanitario</p> <p>Attuazione del 100% dei controlli previsti nei canili in base alla categoria di rischio assegnata</p> <p>Allineamento con l'anagrafe canina informatizzata dei cani ricoverati nel 100% dei canili</p>

Roberto Formato, Fisciano 15 dicembre 2016



## Grazie per la vostra attenzione

Ivo Allegro - Roberto Formato

# Smart Spending:

## oltre i tagli

Strumenti e metodi per migliorare la Spending Review negli enti locali (e non solo)

